

平罗县 2025 年上半年财政预算执行情况报告

——2025 年 8 月 26 日在平罗县第十八届人民代表大会
常务委员会第二十七次会议上

平罗县人民政府

县人民代表大会常务委员会：

受县人民政府委托，现就平罗县 2025 年上半年财政预算执行情况报告如下，请予审议。

今年以来，县人民政府在县人的监督指导下，认真执行十八届人大四次会议批准的年初预算，积极发挥财政职能作用，加大财政资金统筹力度，持续优化支出结构，有力保障重点支出，严守风险底线，财政收支顺利实现“双过半、双增长”，财政运行平稳有序。

一、上半年财政预算可用财力变动情况

经县人代会审议批准的 2025 年财政预算可用财力为 517986 万元，在上半年预算执行中，自治区补助我县一般性转移支付资金和专项转移支付资金 30398 万元。综上，截至 6 月底，县级可用财力达到 548384 万元，比年初预算数增加 30398 万元。

二、财政预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况。上半年，县级一般公共预算收入累计完成 47920 万元，同比增长 11.6%。其中，税收收入完成 36871 万元，同比增长 13.8%；非税收入完成 11049 万元，同

比增长 4.7%。一般公共预算支出累计完成 231660 万元，同比增长 1.6%。

（二）政府性基金预算执行情况。上半年，政府性基金收入完成 8586 万元，为年度预算数的 29.9%，同比增长 128.6%。政府性基金支出完成 26435 万元，完成年度预算数的 50.2%，同比增长 52.5%。

（三）国有资本经营预算执行情况。2025 年国有资本经营收入预算为 200 万元。上半年，暂未完成收入。

（四）社会保险基金预算执行情况。2025 年社会保险基金总收入安排 269907 万元，总支出安排 264410 万元。1-6 月份，社会保险基金收入累计完成 95019 万元，比上年同期增加 5685 万元，增长 6.4%。社会保险基金支出累计完成 72354 万元，比上年同期增加 6805 万元，增长 10.4%。

三、政府债务基本情况

截至 2025 年 6 月底，平罗县政府法定债务余额 57.67 亿元，平罗县 2024 年债务率为 118%，风险等级为绿色。按照平罗县制定的化债方案，2025 年计划偿还政府法定债务本息 9.11 亿元，截至 6 月底，已偿还到期政府法定债券本金 0.05 亿元，到期政府债券利息 1.3 亿元，未出现逾期违约情况。

四、重点工作完成情况

（一）多方注入源头活水，有效提升财力保障。始终坚持“生财”与“聚财”并举、“增量”与“提质”并重，以财力保障提高财政运行韧性。一是精准发力，拓宽财源。深入研究税收增长趋势和减收因素，加强重点税源跟踪管理，精细费源费基管理，深挖非税收入增收潜力，全面梳理摸清低效闲置资产底数，研究

制定盘活利用措施，提高盘活成效，确保各项收入应收尽收、颗粒归仓。二是**消化存量，释放资金**。坚决贯彻落实“过紧日子”的要求，加强财政资源统筹，激活沉睡资金，集中清理两年以上国库集中支付指标、单位实有资金，上半年累计清理资金 2206 万元，统筹用于亟需领域，弥补财政支出缺口。三是**抢抓机遇，全力引资**。紧紧围绕中央和自治区财政预算资金投资导向，聚焦基础设施、重点产业、社会民生等领域，精准推送政策，激发各责任单位争资金的积极性，有力推进向上争资金工作。截至 2025 年 6 月底，全县共争取各类项目资金 29.6 亿元，完成年初任务的 68.6%，较上年同期增加 3.8 亿元，同比增长 14.8%。

（二）持续释放政策红利，助力经济回升向好。精准落实更加积极有为的财政政策，打好“债券+金融”组合拳，为经济回升向好注入动力。一是**紧盯政策，精研申报**。紧跟政府债券政策节奏，对政府债券申报项目进行精细研究推进，跑步进京，积极主动与财政部、自治区相关厅局对接，全力以赴推动债券申报工作落地落实。截至 6 月底，已争取到位各类债券资金 65207 万元，切实发挥地方政府债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用。二是**金融赋能，服务实体**。搭建“政银企”平台助企纾困，协调解决企业融资困难等问题，截至 6 月底，85 家规上企业融资贷款余额 49 亿元；引导担保公司聚焦主业，紧扣服务小微企业和“三农”定位，推广专项担保产品，拓宽融资渠道，累计为小微企业和“三农”减费让利 1909 万元，成功创建中央财政支持普惠金融发展示范区，争取奖补资金 2000 万元。三是**撬动消费，激发活力**。以落实“两重”“两新”政策为引领，全力开展消费品、汽车、家电以旧换新、汽车置换线上线下促消费活动，

带动消费 1648 万元；争取超长期国债资金 128 万元加大支持地方企业大规模设备更新，优化和扩大服务供给，持续释放消费潜力。

（三）优先保障民生事业，回应群众所需所盼。坚持聚焦民生福祉，将有限的财政资金重点向民生领域倾斜，切实兜牢民生底线。**一是全力保障教育事业发展。**争取投入教育资金 65529 万元，全面落实学生乘坐校车补助、家庭经济困难学生资助补助；大力支持学前教育普及普惠验收、义务教育均衡验收取得实效；持续完善职业教育基础配套设施，提升办学条件和人才培养环境，推动职业教育高质量发展。**二是落实落细就业优先政策。**把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，帮助农民工、脱贫人口、退役军人等重点群体就业创业，上半年累计发放各项就业类资金 2092 万元，惠及 1156 人。**三是精准发放社会保障资金。**发放城乡低保、特困供养、孤儿、残疾人“两项补贴”等政策补助资金 5113 万元；为符合条件的参保老年人按时足额发放基本养老金 66894 万元；积极落实优抚对象等人员抚恤和生活补助政策，上半年累计为 1564 名优抚对象、义务兵及退役士兵发放补助 1973.9 万元。**四是稳步提升医疗健康水平。**投入卫生健康专项资金 8620 万元，全力落实城乡居民医疗保险、医疗救助制度保障，稳步提高诊疗服务能力及应急处置能力。

（四）靶向扶持重点领域，积极有为护航高质量发展。聚焦国家、自治区重大战略，集中财力办大事，以重点领域突破牵引全县经济发展。**一是长效支持乡村全面振兴。**坚持“农业农村优先发展，资金投入优先保障”原则，上半年累计安排各类涉农专项资金 48982 万元，全力支持乡村振兴、县域村庄基础设施建设、

人居环境整治、农村污水处理、高标准农田建设、农村综合改革、特色产业发展等，聚力保障“塞上江南 和美乡村”建设。二是**精准滴灌科技创新领域**。紧紧围绕大力推进新型工业化、提升产业核心竞争力，大力发展新质生产力。安排各类企业科技专项资金 2373 万元，重点支持工业企业实施“四大改造”、战略性新兴产业及新质生产力项目发展等，全面促进重点产业优化升级。三是**坚决筑牢安全生产防线**。统筹高质量发展和高水平安全，积极争取中央、自治区各类安全生产资金 8910 万元，全力支持城市防洪排涝、燃气管道更新、公共卫生、应急消防、自然灾害、道路交通及住房保障等各项安全生产工作，切实提升居民安全感。

（五）筑牢风险防线，确保财政稳健运行。坚持底线思维，切实提升财政风险识别、评估、监测、预警和处理能力。一是**严防风险，兜牢“三保”底线**。构建贯穿“三保”预算编制、财力保障、库款调度、执行监控等在内的“全链条、全流程、封闭式”管理体系，切实兜牢“三保”底线。上半年“三保”及其他刚性支出 183474 万元，完成需求数的 63.9%，超序时进度 13.9 个百分点。二是**严控风险，不碰债务“红线”**。按照一揽子化债方案，大力压减非刚性一般支出，强化预算约束，到期债务偿债资金优先纳入年度预算，同时积极争取自治区再融资专项债券，缓释债务风险。上半年县本级预算已安排偿还政府法定债务本息 13478 万元、争取再融资债券偿还存量债务 17300 万元，化债计划有序执行。三是**严把风险，拉紧财经纪律“警戒线”**。开展教育系统会计信息质量专项检查和财经纪律重点问题专项检查工作，对检查出的 3 大类 11 个问题及时反馈、紧盯整改，确保财政资金的

合规使用。

（六）优化财政职能建设，改革赋能固本强基。以制度建设为抓手，固根基、扬优势、强弱项，逐步构建起科学规范、运行高效的财政制度体系。**一是健全预算绩效管理制度。**建立预算执行与绩效目标“双监控”机制，不断拓展绩效评价的深度和广度。2025 年安排全县各乡镇、县直有关部门绩效运行监控项目 74 个，监控资金 111532 万元。**二是规范政府采购流程。**严守“无预算、不采购”原则，上半年已交易完成政府采购项目 22 笔，采购预算金额 3480 万元；持续推进“政采贷”工作，上半年累计指导宁夏银行、农业银行办结政府采购合同信用融资贷款 4 笔，融资金额 95.7 万元，有效缓解采购人资金压力。**三是推进新一轮国企改革。**加力开展国有企业改革深化提升行动，及时查找问题和短板，强化增补措施，实施“一企一策”考核，进一步推动改革任务落实。截至目前，改革任务综合完成率达 83%。

总体来看，2025 年上半年，全县预算执行情况良好，财政各项工作取得积极进展。但我们也清醒的认识到，在财政运行过程中，仍然存在着一些不容忽视的问题和矛盾。**一是税源结构单一**，支柱型税源企业匮乏，内生动力不足，财政收入增收乏力；**二是“三保”及其他刚性支出逐年增长**，财政支出压力增大，收支矛盾十分突出；**三是政府债务集中到期**，2025 年到 2027 年清偿拖欠民营企业账款任务重，偿债支出在县级财政支出中占比高。针对这些问题，我们将高度重视、统筹谋划，在今后的工作中分阶段、分领域攻坚克难，逐步加以解决。

五、下半年财政工作重点

下半年，财政工作将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神及上级各项决策部署，锚定全年目标任务不动摇，坚持开源与节流并重、管理与改革并举，以更加积极的姿态、更加务实的举措，助力全县经济社会高质量发展。

（一）坚持政策引导，激活财源增长动能。始终把财源建设作为抓收入、增活力的首要任务，进一步优化重点税源企业联系服务机制，建立“一企一档一策”清单，协调相关部门共同推动解决问题。坚决落实各项减税降费政策，优化营商环境。鼓励金融机构创新金融产品和服务，降低企业信贷成本，帮助县域内企业积极争取“四权”贷款贴息资金等，切实解决融资难问题。高度重视国家“两债一资金”政策机遇，紧盯专项债券、国债等资金支持方向，结合县域实际精准对接、强化项目谋划储备。持续分批次发放各类惠民消费券，鼓励大型商场开展促销活动，大力激活市场消费潜力，积极拓展增量税源，实现政策红利向发展动能的实质转化。

（二）坚持收支共管，精打细算优化支出结构。实施增收与节支“双轮驱动”，不断加强财税部门协调联动，研判税收收入形势，聚焦重点行业领域堵漏增收，按照“横向到边，纵向到底”的要求，持续推进非税收入收缴电子化管理，切实做到应缴尽缴、应收尽收。系统谋划土地拍卖工作，调整流拍地块规划，积极做好土地拍卖“文章”。采取资产处置与化解工程款相结合的方式，加快推进 33 套闲置安置房及 5 宗办公用房的处置，力争实现资产处置和债务化解的“双赢”。牢固树立“过紧日子”思想，从严控制一般性支出，加强“三公”经费预算管理，降低行政运行成本，加大资金统筹整合力度，使有限的资金优先用于“三保”、

中小企业账款清偿及县委、县政府安排的重点民生类项目。将绩效理念深度嵌入支出全链条，做到绩效结果与预算安排、政策调整“双挂钩”。

（三）坚持以人为本，坚实有力保障民生。始终将保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，持续加大民生领域资金投入，多方筹集资金，集中财力保重点、办大事，兜住民生底线，增进民生福祉。严格执行国家标准的民生支出政策，及时足额拨付教育、社会保障、医疗卫生、劳动就业、文化体育、住房保障、乡村振兴等领域的各类专项资金，确保民生支出达到一般公共预算支出的80%，努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（四）坚持深化改革，突破创新提质效。抓实零基预算改革，从实际需要出发，打破基数概念和支出固化格局，以县委、县政府决策部署和事业发展目标为导向，充分了解部门单位的需求，更加关注项目的合理性，以当年可用财力为基础，科学合理安排项目，确保财政支出更加科学、精细。高标准推进国有企业改革工作，进一步完善考核奖惩机制，强化国有企业主业管理，加力推进企业“瘦身”减亏、盘活闲置资产、大力培育发展新兴产业、加快传统产业转型升级。

（五）坚持风险防控，织密监测预警线。统筹好发展和安全，以时时放心不下的责任感兜牢风险底线。常态化监测“三保”政策执行情况，切实提高风险防范的前瞻性、主动性，兜牢兜实“三保”底线。巩固前期化债成果，从严从紧控制政府投资项目，坚决遏制新增隐性债务，妥善化解债务存量，推动债务率稳步下降。全力防范化解金融风险，加大信贷调节力度，优化金融消费环境，

夯实金融业监管能力，筑牢金融业健康发展基础，坚决守住不发生系统性风险的底线。

附件： 1. 平罗县 2025 年上半年财政收入完成情况表
2. 平罗县 2025 年上半年财政支出完成情况表

附件 1

平罗县 2025 年上半年财政收入完成情况表

单位：万元

收 入 分 类	1 至 6 月累计数				
	本年预算数	上年同期数	本年累计数	为年度预算 %	比上年同期 + -%
本级财政收入合计	118928	46731	56506	47.51	20.92
一般公共预算收入合计	90050	42945	47920	53.21	11.58
税收收入小计	69500	32393	36871	53.05	13.82
增值税	33600	14992	18216	54.21	21.50
企业所得税	4200	1695	2266	53.95	33.69
个人所得税	1950	769	736	37.74	-4.29
城市维护建设税	4800	2011	2341	48.77	16.41
房产税	4500	2349	2580	57.33	9.83
印花税	4000	1975	1967	49.18	-0.41
城镇土地使用税	7750	3849	3829	49.41	-0.52
土地增值税	850	619	441	51.88	-28.76
车船税	2160	1185	1155	53.47	-2.53
契税	4500	2342	1902	42.27	-18.79
耕地占用税	360	173	962	267.22	456.07
环保税	815	428	476	58.40	11.21
其它税收收入	15	6	0	0.00	-100.00

附件 1

平罗县 2025 年上半年财政收入完成情况表

单位：万元

收 入 分 类	1 至 6 月累计数				
	本年预算数	上年同期数	本年累计数	为年度 预算 %	比上年同 期 + -%
非税收入小计	20550	10552	11049	53.77	4.71
专项收入	4050	1306	1603	39.58	22.74
其中：教育费附加收入	3750	1093	1423	37.95	30.19
残疾人就业保障 金收入	300	213	180	60.00	-15.49
行政事业性收费收入	3397	2071	1184	34.85	-42.83
罚没收入	3690	3381	1722	46.67	-49.07
国有资源有偿使用收入	8553	3340	6375	74.54	90.87
政府住房基金收入	660	315	109	16.52	-65.40
其他收入	200	139	56	28.00	-59.71
政府性基金收入合计	28678	3756	8586	29.94	128.59
国有土地使用权出让金收入	28000	3456	8247	29.45	138.63
污水处理费收入	600	300	300	50.00	0.00
其他收入	78	0	39	50.00	
国有资本经营预算收入	200	30	0	0.00	-100

附件 2

平罗县 2025 年上半年财政支出完成情况表

单位：万元

支 出 功 能 分 类	1 至 6 月累计数				
	变动预算数	上年同期数	累计执行数	为变动 预算 %	与上年同 比 + -%
财政支出总计	429820	245378	258095	60.05	5.18
一般公共预算支出小计	377145	228043	231660	61.42	1.59
一般公共服务	28208	17145	19679	69.76	14.78
国防	4	47	0	0.00	-100.00
公共安全	11856	7480	7396	62.38	-1.12
教育	65529	34444	36538	55.76	6.08
科学技术	2765	3485	1370	49.55	-60.69
文化体育与传媒	3683	1994	1937	52.59	-2.86
社会保障和就业	81241	60721	63409	78.05	4.43
卫生健康支出	25901	12249	16645	64.26	35.89
节能环保	7791	3636	3373	43.29	-7.23
城乡社区事务	19322	6687	8613	44.58	28.80
农林水事务	81382	44662	35873	44.08	-19.68
交通运输	8915	2530	6928	77.71	173.83
资源勘探信息等支出	4040	1195	2587	64.03	116.49
商业服务业等事务	514	375	168	32.68	-55.20
金融支出	0	0	—	—	—
自然资源海洋气象等事务	2367	828	1019	43.05	23.07
住房保障支出	16378	15013	10140	61.91	-32.46
粮油物资储备事务	1392	960	1020	73.28	6.25
灾害防治及应急管理支出	4199	2351	3307	78.76	40.66
其他支出	0	406	0	—	-100.00
债务付息支出	11658	11835	11658	100.00	-1.50

附件 2

平罗县 2025 年上半年财政支出完成情况表

单位：万元

支 出 功 能 分 类	1 至 6 月累计数				
	变预 算数	上年同 期数	累计执 行数	为变动 预算 %	与上年同 比 + -%
政府性基金支出小计	52,675	17335	26435	50.19	52.49
文化体育与传媒	—		—	—	—
社会保障和就业	—		—	—	—
城乡社区支出	34,290	14493	22430	65.41	54.76
国有土地使用权出让收入安排的支出	16,741	14193	16336	97.58	15.10
国有土地收益基金安排的支出	—		—	—	—
征地和拆迁补偿支出	—	2504	3600	—	43.77
农业土地开发资金安排的支出	—		—	—	—
污水处理费安排的支出	300	300	300	100.00	0.00
土地储备专项债券收入安排的支出	—		—	—	—
棚户区改造专项债券收入安排的支出	—		—	—	—
城市基础设施配套费对应专项债务收入安排的支出	—		—	—	—
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	—	11689	12183	—	4.23
农林水	842	532	49	5.82	-90.79
交通运输	—		—	—	—
资源勘探工业信息等支出	1177	0	26	2.21	—
商业服务业等	—		—	—	—
节能环保支出	12242	0	2215	18.09	—
其他支出	2771	497	362	13.06	-27.16
债务付息支出	1353	1813	1353	100.00	-25.37