

平罗县应急管理局对标“严细深实勤俭廉+快”打造“应急铁军”专项活动实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和自治区第十三次党代会精神，全面落实自治区、市党委、政府对应急管理工作新要求，按照自治区应急管理厅党委印发《对标“严细深实勤俭廉+快”，打造“应急铁军”专项活动实施方案》要求，努力开创应急工作新局面，决定在全局开展对标“严细深实勤俭廉+快”，打造“应急铁军”专项活动（以下简称打造“应急铁军”专项活动）。现制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强作风建设的重要论述，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和自治区第十三次党代会精神，突出目标导向、问题导向、结果导向，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，对标“严细深实勤俭廉+快”工作作风，建强队伍、练硬作风、打造铁军，以“时时放心不下”的责任感抓好安全防范工作，时刻保持应急激活状态，努力穷尽安全隐患，踔厉奋发、勇毅前行，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的环境，为奋力担当先行区建设排头兵，高质量建设富裕美丽新平罗贡献应急力量。

二、工作原则

——坚持目标导向、示范带动。以“时时放心不下”的责任和“睁眼睡觉”的警惕，以打造“政治过硬、能力过硬、作风过

硬，锻造应急铁军”为目标，一级带着一级干、一级做给一级看，带动全局党员干部切实提升作风。

——**坚持问题导向、精准施治。**对标“严细深实勤俭廉+快”的工作作风，结合新阶段应急管理新特点新要求，全面对照、系统梳理，查摆问题、制定清单，不断健全完善应急管理体制机制。

——**坚持结果导向、推动工作。**通过“查、改、促”，切实解决一批制约应急管理高质量发展的难点堵点痛点问题，固化一批解决现实问题管用实用的制度措施，形成一批打基础利长远的长效机制。

三、目标要求

以开展习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动为牵引，全面总结经验、客观分析形势，深入自查自纠、梳理差距不足，改进工作措施、完善制度机制，确保到2022年底，全局干部能力作风得到大幅提升，干部队伍建设迈上新的台阶。

（一）打造对党忠诚的应急铁军。始终坚持以党的政治建设为统领，在思想上坚持正确的政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，在行动上坚定维护和执行党的政治路线、严格遵守党的政治纪律和政治规矩。深刻认识“两个确立”的重要意义，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。忠于党的事业，忠诚践行训词精神，对党忠诚、为党分忧、坚决扛起防风险护稳定保安全的政治责任，忠实履行党和人民赋予的光荣职责使命。

（二）打造纪律严明的应急铁军。牢固树立铁令如山的观念，

坚持从严从难摔打队伍，增强遵守纪律的自觉，大力培养战斗精神，严格教育、严格训练、严格管理、严格要求，服从命令、听从指挥，集中统一、步调一致，善打硬仗，敢打恶仗，不畏艰险，逆向前行，用铁的纪律打造铁的队伍。严格落实中央八项规定及其实施细则、自治区党委“八条禁令”、应急管理厅“十二个禁止”，切实减轻基层负担，常态落实监督执纪，坚决纠治“四风”问题。

（三）打造赴汤蹈火的应急铁军。持续强化专业能力提升，坚持缺什么补什么、弱什么强什么，注重从实践实战中锤炼磨砺队伍，分批次分层级参加专业培训，发挥各领域业务骨干传帮带作用，促进全员全面提高专业能力。注重发挥典型引领作用，形成凭专业能力立岗、靠工作实绩立身的浓厚氛围。加大优秀年轻干部培养力度，培养一批数量充足、素质优良、充满活力的优秀年轻干部。坚持把高质量完成工作任务的成效作为检验专业能力的“磨刀石”“试金石”，做到每完成一项任务，业务能力得到一次提升、专业精神得到一次升华。

（四）打造竭诚为民的应急铁军。践行“两个至上”，牢记“国之大者”，大力激发担当作为，弘扬特别能战斗、特别能吃苦、特别能奉献的光荣传统，激励全局党员干部上前沿、打头阵，当先锋、挑重担，在人民群众最需要的时候冲锋在前，救民于水火，助民于危难。本着对人民极端负责的精神，强化事故灾害防范，落实工作责任，毫不松懈做好安全生产和防灾减灾救灾工作，切实当好人民群众生命和财产安全的忠诚卫士。巩固“我为群众办实事”活动成果，以群众满意为标准，深化放管服改革，优化

行政审批服务，让群众有更多的获得感幸福感安全感。

四、主要任务

从即日起到 2022 年底，坚持“学与干”并重、“查与改”贯通、“治与建”结合，通过“八对照、八查找”，着力提升“八种能力”，努力达到日常管理准军事化、队伍建设专业化、素质培养实战化、职业保障制度化，推动全县应急管理事业高质量发展。

（一）对标对表找差距、提作风

一是对照“严”的要求，查找：是否存在落实制度不严，值班值守缺岗断档，突发事件信息报告延迟，安全隐患排查治理未闭环管理，安全生产行政执法“三项制度”落实不到位；是否存在对上级督查检查、随机抽查等反馈的问题纸面整改、虚假整改；是否存在审核把关不严，对政策法规、制度措施、重要文件征求意见走过场，重要文稿存在错字、漏字、格式不规范等低级错误；是否存在日常管理不严，上班开会迟到早退，工作标准不高，存在“过得去、能对付”的工作状态。

二是对照“细”的要求，查找：是否存在对行业领域底数和政策法规掌握理解不细；是否存在对新情况新问题主动研究少，制定方案措施照搬照抄、不贴实际；是否存在工作落实不细，表态多、动作少，工作消极应付。

三是对照“深”的要求，查找：是否对风险管控、依法行政、预案管理、应急处置等专业知识学习不系统；是否督导调研不深入、不经常，找不准安全生产、防灾减灾救灾、应急救援工作短板弱项，不掌握第一手资料；是否决策思考不深，缺乏站位全局、审时度势的意识，在广泛听取意见、开展风险评估和合法性审查、

规范行政决策行为方面下功夫不够；是否对安全隐患大排查、大起底、大整治不深入，没有建立问题清单、任务清单、责任清单。

四是对照“实”的要求，查找：是否以身作则、率先垂范，正确行使权力，为群众办实事、为企业解难题；是否谋划工作不实，想问题、出点子、做决策未充分考虑具体情况、客观规律、科学精神；是否工作部署及推进落实缺乏前瞻性、实效性，在聚焦重点行业领域，排查问题隐患、防控安全风险上实招硬招不多。

五是对照“勤”的要求，查找：是否不想为，工作不够勤勉，不肯真抓实干，避重就轻、踢皮球；是否不敢为，工作中依照惯性和思维定式办事，不准确识变，不主动创新，推进工作患得患失，行政执法瞻前顾后；是否慢作为，贯彻落实上级决策部署不坚决、反应迟、执行缓，等待观望、效率低下，能办成的事久拖不决、作风拖拉，亟待解决的事议而不决、延误时机。

六是对照“俭”的要求，查找：是否充分发挥党员干部模范带头作用，时刻保持蓬勃向上的“朝气”、胸襟坦荡的“正气”、公道正派的“浩气”，团结奋斗，鼓足干劲，走好新时代长征路；是否秉持斗争精神，在大是大非问题上，立场坚定，旗帜鲜明，敢于较真；是否有过“紧”日子意识，严肃财务纪律，反对铺张浪费，厉行勤俭节约。

七是对照“廉”的要求，查找：是否坚决纠治“四风”，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，严格落实自治区党委、市委、县委加强作风建设“八条禁令”；是否存在违规收送红包礼金和不当利益及违规借转贷或高额放贷等情形；是否存在贪图享乐、以权谋私、违规吃喝等隐形变异问题；是否认真落实请示

报告制度，如实报告个人有关事项；是否培养良好家教家风，不为亲属或特定关系人谋取利益。

八是对照“快”的成效，查找：是否在工作部署、推动落实、干事创业上“慢半拍”；是否以最快速度将县委、县政府和自治区应急厅、市应急局的决策部署落深落细落实，做到急事急办、特事特办、要事快办；是否坚持准确应变与真抓实干相统一，发扬主动精神，提高工作效率；是否做到会商研判快、预警响应快、号令集结快、应急处置快，确保人民群众生命和财产安全。

（二）立足本职打基础、强能力

一是着力提升政治能力。坚持把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，通过学习不断提高通观全局的政治判断力、对标看齐的政治领悟力、坚定自觉的政治执行力。在学习内容上，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾、应急救援、作风建设等重要论述和视察宁夏重要讲话精神，党的二十大精神，自治区第十三次党代会精神，自治区党委、政府和市、县委、政府关于应急管理决策部署，自治区、市、县领导同志对应急管理工作批示要求，应急管理领域法律、法规、规章、制度等。在学习形式上，领导带头学，原原本本研读原文，领会精神实质。组织集中学，通过党委理论学习中心组、支部“三会一课”、专题辅导、党课宣讲等多种形式开展学习，每名干部至少形成2篇学习体会。个人自觉学，在认真参加集中学习的同时，拎出重点篇目精学精读，理解核心要义和实践要求，做到真学真懂真用，每名干部每天至少安排1小时个人自学。通过学习，全面掌握党中央和自治区关于应急管理、作风建设等方

面新要求，及时对标对表、校准偏差，不断提高自身履职能力，积极适应新形势下应急管理各项工作要求。

责任领导：李志强、陈永虎

责任科室：各科室、党支部

完成时限：2022年11月底前

二是着力提升应急指挥能力。调整完善县委、县政府领导下的应急管理指挥机构，按照应纳尽纳的原则，优化应急管理指挥机构成员结构，形成上下联动的指挥机构体系。完善指挥机构工作规则、规范指挥流程，进一步明确县应急管理指挥机构成员单位职责，强化县应急管理指挥机构办公室在会商研判、指挥调度、信息管理发布、救援力量统筹等方面的职能作用，实现应急指挥统一、权威、高效。

责任领导：李志强、陈永虎、何永刚

责任科室：自然灾害救援室

完成时限：2022年11月前

三是着力提升会商研判能力。严格落实《平罗县事故灾害风险分析研判制度》，定期组织县负有安全生产监管职责的重点部门和涉灾重点部门联合会商，通报工作情况，分析安全生产和自然灾害形势，提出工作措施。重要节日、重要时段、重要活动期间滚动组织会商研判，遇有重大突发情况立即组织视频会商，会商结果及时报告县委、县政府，通报各乡镇、各有关部门。

责任领导：李志强、陈永虎、温新兵、王文军、柯茂华

责任科室：综合协调督查室、自然灾害救援室、工贸科、危化科

完成时限：2022年11月底前

四是着力提升暗访抽查能力。扎实开展全县安全生产百日专项整治行动。根据《自治区安全生产随机暗访抽查制度》，制定我县相关文件，经常性组织开展事先不发通知、不打招呼、不用陪同和接待“一竿子插到底”的突击检查、随机抽查。每次暗访抽查结束后，第一时间向被检查乡镇及其相关部门、企业反馈检查情况，挂牌督办问题整改，提出整改要求和工作建议，建立工作台账和督办整改工作机制，及时向社会公布安全生产随机暗访抽查工作情况。

责任领导：李志强、陈永虎、温新兵、王文军、柯茂华

责任科室：综合协调督查室、自然灾害救援室、工贸科、危化科

完成时限：2022年11月底前

五是着力提升预警响应能力。根据自治区《关于建立健全自治区自然灾害综合监测预警机制的实施意见》《自治区应急管理厅宁夏气象局贯彻落实〈应急管理部中国气象局关于强化气象预警和应急响应联动工作意见〉的通知》《自治区应急管理厅宁夏气象局战略合作协议》等文件，制定我县相关文件，规范自然灾害监测预警，强化部门联合会商，完善灾害预警信息发布标准体系，理顺灾害预警分级标准、预警信息发布机制。加快推进突发事件信息收集和预警信息发布渠道整合，建立“横向到边、纵向到底”预报预警信息传播网络，进一步明确信息传播节点责任人责任。发挥村（社区）两委班子和基层网格员作用，建立“叫应”机制，打通信息传播“最后一米”。畅通气象预警和应急响应联

动机制，及时启动或调整应急响应。

责任领导：李志强、陈永虎、何永刚

责任科室：自然灾害救援室

完成时限：2022年11月底前

六是着力提升应急处置能力。树牢“第一时间”意识，做到第一时间报告安全生产和自然灾害类突发事件信息、第一时间领导到现场、第一时间展开救援。完善县应急管理局预警信号响应工作机制，进一步量化预警和应急响应联动标准，做到关口前移、提前介入、提前响应；调整常态化应急工作编组，进一步细化响应任务。推动修订完善县总体和专项应急预案，配套制定安全生产和自然灾害类县专项应急预案工作手册，细化指挥长和各部门及相关单位的具体责任、应答机制、行动措施。对重大险情和影响较大事故、灾害提高响应级别，对经分析研判可能存在隐患的地区，及时派出相关人员和专家，提前指导做好应急准备工作。完善信息发布和舆情引导工作机制，充分应用各类媒体资源，主动发声、引导舆情。

责任领导：李志强、陈永虎、何永刚

责任科室：综合管理办公室、综合协调督查室、自然灾害救援室、危化科、工贸科

完成时限：2022年11月底前

七是着力提升法规制度保障能力。认真学习宣传贯彻习近平法治思想，全面落实新修订《安全生产法》《刑法修正案（十一）》《民法典》《行政处罚法》《宁夏回族自治区安全生产条例》，严格落实《自治区安全生产风险管控与事故隐患排查治理办法》《企

业安全生产标准化建设定级办法》等制度。按照《全区应急管理系统权力清单指导目录》，及时调整县应急管理局权责清单，坚决做到法无授权不可为、法定职责必须为。严格执行自治区《安全生产行政处罚自由裁量基准》《行政执法手册》，合理确定自由裁量幅度，确保规范、公正执法，及时将行政检查、行政处罚录入“互联网+执法”、“互联网+监管”平台。严格执行《行政执法三项制度实施细则》，精准运用行刑衔接机制，做到行政执法制度闭环、内容闭环、审查闭环、行为闭环、服务闭环“五个闭环”，从机制上防止选择性执法、走过场执法、只执法不处罚等行为，形成执法威慑。

责任领导：李志强、温新兵、王文军、柯茂华

责任科室：法制室、工贸科、危化科

完成时限：2022年11月底前

八是着力提升基层基础支撑能力。助力推进“智慧应急”，按照自治区应急厅安排部署，有序推进高危行业领域安全风险监测预警系统建设，提供重大事故隐患信息库、安全生产违法行为信息库基层基础信息支撑，逐步实现利用信息化手段实时监测企业风险隐患，指导企业应用双预防系统，重大污染源、危险化学品登记综合服务系统，安全生产预警承诺云服平台。督促指导开展规范化试点工作，做好乡镇（街道）“六有”和村（社区）“三有”标准化建设，加强基层应急能力建设。聚焦“全灾种、大应急”任务需求，加强应急救援实训基地建设。积极协调消防队建成消防特勤站。广泛开展安全生产和防灾减灾宣传“五进”活动。

责任领导：李志强、陈永虎、温新兵、王文军、柯茂华、何

永刚

责任科室：综合协调督查室、自然灾害救援室、法制室、工贸科、危化科

完成时限：2022年11月底前

（三）树正导向立标准、锻铁军

一是日常管理准军事化。有效利用各类学习平台和资源，强化应急管理队伍不畏风险、逆向前行、敢打必胜的战斗精神和优良作风。发挥军地联合工作机制优势，在联合演练、指挥训练和处置灾害事故、执行重大维稳安保任务中锤炼队伍。加强干部队伍建设。落实综合行政执法制式服装着装规范，全天在岗值班、全员备勤制度，“当好党和人民守夜人”。

二是队伍建设专业化。对标“专业的人干专业的事”配齐配优干部队伍，贯彻党管人才原则，强化基层党组织建设，始终让党旗在应急管理主阵地上高高飘扬。坚持以事识人、依事择人，重实干重实绩，注重在抢险救灾前沿阵地近距离考察识别干部。鼓励年轻干部积极“考证”，按照相关政策，对攻读在职硕士并取得相应学历（学位）证书的，按规定比例予以报销，特别鼓励年轻干部参加与安全生产、应急管理密切相关的教育培训，推动年轻干部“补钙壮骨”。组织干部参加“应急管理能力提升”培训班，积极参加干部教育培训轮训，用好用活红色资源，运用先进典型进行教育引导。

三是素质培养实战化。严格落实局党委会“第一议题”和局学法用法制度，持续开展“应急干部大讲堂”活动，高质量完成计划内干部能力素质提升培训任务，提升干部办文办会、风险管

控、依法行政、预案管理、应急处置、舆论引导等专业技能。在急难险重任务中培养锻炼干部，全面提升统筹能力、实战能力，大力提升领导干部行业监管、穷尽风险、预测预警、快速响应、科学决断等应急管理能力。

四是职业保障制度化。按照国家相关文件，对接推进应急管理岗位津贴、应急值班补贴等相关政策。严格执行为全体在编干部购买意外伤害险等制度规定。按照奖励有关规定，及时奖励在防范化解重大风险、应对处置重特大突发事件、保护人民群众生命财产安全和维护社会安全稳定等方面做出突出业绩和贡献的集体和个人。

责任领导：李志强、陈永虎

责任科室：综合管理办公室

完成时限：2022年11月底前

五、实施步骤

打造“应急铁军”专项活动在全局党员干部中开展，自现在开始，至2022年底结束。

第一阶段：找准问题、学习研讨（7月至8月底）。广泛开展问题查摆和学习研讨。问题查摆要围绕“八对照、八查找”，着力提升“八种能力”，努力实现“四化”等方面，通过个人查、领导点、组织帮等方式，全面查找问题短板、深入分析问题根源、逐人建立问题清单、逐项列出整改措施，实行台账式管理。学习研讨要紧扣贯彻落实党代会精神，结合当前全县应急管理工作面临的形势，围绕完善应急体系、健全应急机制、推动责任落实、夯实安全基础、高效应对处置、规范应急响应等方面，通过召开

党委中心组学习、党员干部群众座谈会等方式进行集体研讨、专题研讨、分组研讨，推动学习理解实现从零散到系统、从粗浅到精深、从感性到理性的跃升。

第二阶段：深入调研、聚力攻坚（9月至11月底）。坚持“干什么就研究什么”的原则，以强化应急管理体系建设、提升应急管理队伍素质能力、健全完善应急管理责任体系、深化重点行业领域安全监管、高效应对防汛抗旱等自然灾害、防范化解重大安全风险等为主要内容开展调研，局领导班子成员要结合分管领域，确定1个调研课题；各科室负责人确定1个调研课题，自行拟定课题开展调研，形成高质量的调研报告，并抓好调研成果运用。在调研方式上，要实行“六不直接”，即不打招呼、不预先安排路线、不开汇报会、不搞层层陪同、不增加负担、不扎堆调研，直接深入一线，奔赴问题现场，面对面了解情况，切实掌握第一手材料。在调研方法上，要坚持边调研、边指导、边找问题、边抓落实，确保工作、调研“两不误、两促进”。通过第一阶段的学习研讨、问题查摆和第二阶段的调查研究，全面摸清应急管理工作中的长期性、系统性问题，制定切实可行、可操作的解决方案，聚力攻坚矛盾问题，进一步完善应急管理体系，健全应急管理工作机制，推动应急管理事业高质量发展。

第三阶段：总结提升、建章立制（12月底）。把此次专项活动开展情况纳入民主生活会、组织生活会，认真回顾总结活动开展以来查摆问题、整改落实、能力提升、作风转变等方面的情况，对学习教育收获、调查研究实效等作出客观全面的评估，局领导班子成员要以普通党员身份参加组织生活会，带头开展批评与自

我批评。组织召开总结大会，总结提炼活动中提升能力、改进作风的好经验好方法，及时以制度的形式固化下来，进一步健全完善加强党员干部能力作风建设的长效机制，巩固深化活动成效，持续拓展活动成果，做到抓常抓细抓长，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，把能力作风建设进行到底。

六、有关要求

（一）加强组织领导。局党委把打造“应急铁军”专项活动作为重要政治任务摆上突出位置，列入重要议事日程。成立局打造“应急铁军”专项活动领导小组（见附件），推动活动开展。各科室要按照活动分工，结合自身职能职责，明确目标、细化措施、严密组织、积极推动，确保活动取得实效。

（二）坚持统筹推进。把专项活动和推动应急管理工作结合起来，以活动促工作、以工作促活动，在工作中找差距、找不足，在工作中改作风、提能力，创新载体、一体推动，以抓好专项活动成效促进业务工作提质增效。

（三）强化督查指导。局领导小组办公室将加强对全局活动开展情况的检查，及时发现典型案例和突出问题，结合干部职工平时考核细则，每季度通报工作开展情况，确保专项活动走深走实。将活动开展情况作为民主生活会、组织生活会的重要内容，纳入干部考察。对在检查中发现的推动缓慢、落实不细、查摆不深、整改不到位的，依纪依规严肃追究责任。

（四）形成长效机制。做到当下改和长久立有效衔接，及时开展阶段性总结，梳理专项活动中好的经验做法、制度措施，总结形成管长远的长效制度机制，推动作风提升专项活动制度化常

态化长效化，使“严细深实勤俭廉+快”的工作作风成为工作本能。

（五）营造浓厚氛围。利用微博、微信公众号等多种媒体，通过设立宣传栏、简报等多种方式和途径，全方位、多角度对工作推进情况和成效开展宣传，及时反映工作动态、总结经验做法。结合“政府开放日”活动，鼓励和吸引企业、群众积极参与专项活动，设立投诉举报电话和电子信箱，突出正面典型引领，公开曝光反面典型事例，强化警示教育效果。

